

# Raadsinformatiebrieven

over collegebesluit 2012/12710 dd. 27-03-2012

## Onderwerp

Vaststellen voorwaarden verruiming openingstijden horeca Heerlen Centrum

## Inleiding/aanleiding

Op 07.02.2012 heeft de Raad besloten, met ingang van 1 april 2012 gedurende een jaar een pilot uit te voeren met verruiming van de openingstijden van de horeca in Heerlen-Centrum (Pancratiusplein), op vrijdag- zaterdag- en zondagnacht tot 4:00 uur. Het college zal als uitvoerder van het raadsbesluit conform de inhoud van dit besluit en conform toezegging van de burgemeester enkele nadere voorwaarden moeten stellen.

De Raad heeft het besluit genomen op grond van het feit dat een pilot de mogelijkheden biedt te onderzoeken:

- de aantrekkelijkheid van Heerlen-centrum als uitgaansgebied te versterken;
- spreiding van vertrekkend uitgaansgebied te bewerkstelligen die positief kan werken op spanningen op straat en overlast in de vorm van geluid of openbare ordeverstoringen op straat;
- door spreiding van vertrekkend publiek de druk op de handhaving van de openbare orde te verminderen;
- een positieve impuls te geven aan de mogelijkheden voor de horeca in Heerlen-centrum;
- ondernemers op basis van vrijwilligheid te laten deelnemen.

## Kader

Programma Leefomgeving

## Kernthema:

Veiligheid

## Bevoegdheid

college

## Voorstel

1. het gebied voor uitvoering van de pilot zoals voorgesteld op de plattegrond in bijlage 1 aan te wijzen voor de uitvoering van de pilot verruiming openingstijden;
2. In te stemmen met de volgende voorwaarden voor de uitvoering:
  - a) Voor de duur van de pilot wordt een begeleidingscommissie samengesteld, waarin elke geleding in het KVVU zitting heeft;
  - b) de deelnemende horecabedrijven zijn verplicht horeca-portiers in te zetten gedurende de verruimde openingstijden;
  - c) Voor de duur van de pilot geldt, dat de deelnemende bedrijven vanaf 3:00 uur tot de sluitingstijd geen nieuwe gasten meer mogen toelaten. Gasten die vóór 3:00 uur aanwezig zijn in een deelnemend bedrijf, mogen daar tot de sluitingstijd verblijven;

- d) Voor de duur van de uitvoering is een projectleider aangesteld, die als taak heeft:
- als aanspreekpunt voor belanghebbende bij de pilot te fungeren;
  - op 4 momenten gedurende de pilotperiode periodieke evaluaties van de effecten van de pilot;
  - het college regelmatig en tenminste viermaal gedurende de pilotperiode te informeren over de tussentijdse resultaten en bevindingen en voorstellen te doen om ongewenste effecten, met name op het gebied van veiligheid tegen te gaan;
  - de raad tijdig en regelmatig te informeren over het uitvoeringsplan, de (tussentijdse) bevindingen van de pilot en de evaluatie;
- e) ondernemers kunnen op basis van vrijwilligheid deelnemen en ondernemers kunnen gedurende het pilotjaar instappen;
- f) ten aanzien van bedrijven in de "droge" horeca – dit zijn bedrijven die in het pilotgebied functioneren als eetgelegenheden – die deelnemen aan de pilot geldt dezelfde sluitingstijd als voor de "natte" horeca: 04:00 uur.
- g) met betrekking tot de verkoop van alcoholische dranken door de deelnemende "droge" horeca worden de geldende bepalingen toegepast: in de "droge" horeca mag geen drank worden verkocht voor gebruik ter plaatse, wel in gesloten verpakking voor thuisgebruik. Wanneer daartoe aanleiding bestaat zal in de tussentijdse evaluaties expliciet worden ingegaan op de noodzaak om nadere regels te stellen;
- h) in de tussentijdse evaluaties wordt ingegaan op het gebruik dat gemaakt wordt van verruimde openingstijden op de zondag en bij deze gelegenheid wordt het college geadviseerd over het handhaven van deze mogelijkheid;
- i) Ten aanzien van het geldend beleid betreffende uitzonderingen op het sluitingsuur en de daaraan verbonden leges dient de pilot gezien te worden als een proef waarmee de gemeente een aantal in het raadsbesluit omschreven beleidsmatige doelen nastreeft binnen een bepaalde, beperkte periode en een bepaald, beperkt gebied van de stad. Op grond hiervan vindt geen toepassing plaats van het geldende beleid ten aanzien van langdurige uitzondering op de reguliere sluitingsuren en daaraan verbonden bepalingen in de legesverordening;
- j) Om het bepaalde onder i) formeel correct te regelen wordt na de start van de uitvoering van de pilot aan de raad voorgesteld om te besluiten om het geldend beleid op sluitingsuren alsmede de betreffende bepalingen van de legesverordening formeel buiten werking te verklaren voor de pilotperiode en het pilotgebied;

### **Argumenten**

1. Het gebied dat in het raadsbesluit is aangeduid: Heerlen-Centrum "Pancratiusplein" omvat formeel niet de bedrijven die interesse hebben getoond in deelname aan de pilot. Na overleg met de begeleidingscommissie wordt het college geadviseerd te kiezen voor een begrenzing van het gebied zoals weergegeven op bijlage 1.
2. Betreft voorwaarden gesteld in het raadsbesluit. Ter voorkoming van praktische uitvoeringsproblemen zijn in 2a en 2b wijzigingen voorgesteld. De voorwaarden onder 2a t/m 2e zijn in het raadsbesluit vastgesteld. De voorwaarden onder 2f t/m 2j betreffen de conform het raadsbesluit nog in te vullen voorwaarden en toezeggingen van de burgemeester.

2a: **Toelichting:** de horecageleding in het KVVU wordt door verschillende personen vertegenwoordigd gezien het bestaan van verschillende overkoepelende organisatie.

2b: **Toelichting:** in de horeca is het gebruikelijk om horecaportiers in te zetten in plaats van gecertificeerd beveiligingspersoneel. Voorgesteld wordt om deze term te hanteren;

3a. Deze uitvoeringsopzet sluit aan bij de huidige praktijk met sluitingstijd om 03:00 uur;

3b. Deze uitvoeringsopzet sluit aan bij de huidige praktijk;

3c. Conform toezegging van de burgemeester opgenomen; bij geen gebruik kan een alternatief worden voorgesteld;

3d. Ten aanzien van het geldend beleid ten aanzien van incidentele en langdurige uitzonderingen op het sluitingsuur en de daaraan verbonden leges heeft de afdeling PZ geadviseerd dat een langdurige uitzondering op de geldende regelgeving over het sluitingsuur zoals in het raadsbesluit over de pilot is vastgelegd, valt onder toepassing van de Richtlijn inzake ontheffing sluitingsuur op grond van artikel 2.3.1.2. lid 3 (oude nummering) APV en leidt tot verplichte toepassing van de Legesverordening. Hierdoor zou de verlenging aan elke deelnemer afzonderlijk moeten worden vergund en leges moeten worden geheven. De te betalen leges bedragen, afhankelijk van de categorisering van de deelnemende bedrijven, tussen € 6,40 en € 13,30 per dag dat gebruik wordt gemaakt van verlenging van de openingstijd.

De pilot dient echter gezien te worden als een proef waarmee de gemeente een aantal beleidsmatige doelen nastreeft binnen een bepaalde, beperkte periode en een bepaald, beperkt gebied van de stad. We stellen dan ook voor om het raadsbesluit zo te zien dat door dit besluit impliciet het geldend beleid op sluitingsuren buiten werking verklaard wordt voor de pilotperiode en het pilotgebied. Formeel betekent dit wel dat de raad alsnog een uitdrukkelijk besluit moet nemen van die strekking. Gezien de in de legesverordening opgenomen verplichting tot het heffen van leges waar dat mogelijk is zal de raad ook op deze verplichting uitdrukkelijk een uitzondering moeten maken.

4. Deze opzet is gebaseerd op de door de raad in zijn besluit 2011/66821 onder 2. genoemde ontwikkelingsmogelijkheden aan de hand van verruiming van de openingstijden.

5. Deze opzet is gebaseerd op de door de raad in zijn besluit 2011/66821 onder 2. genoemde ontwikkelingsmogelijkheden aan de hand van verruiming van de openingstijden.

#### **Tegenargumenten**

n.v.t.

#### **Kosten en dekking**

De gemeentelijke kosten ten aanzien van de uitvoering van de pilot tot een bedrag van € 15.000,-- af te dekken uit de lopende begroting 2012 van de afdeling Integrale Veiligheid en voor zover voorzien die ontoereikend is uit de algemene reserve.

#### **Communicatie**

Dit voorstel is tot stand gekomen naar aanleiding van twee overleggen met de KVVU-begeleidingscommissie voor de pilot.

Na besluitvorming op dit voorstel zal de opzet en de uitvoeringswijze van de pilot met de potentiële deelnemers worden gecommuniceerd. Daarnaast zal het publiek middels persberichten en informatie op de website van de gemeente Heerlen op de hoogte worden gesteld van de pilot. Als telefonische meldmogelijkheid zal in de communicatie het algemeen meldnummer 14045 worden aangewezen.

#### **Evaluatie**

Conform raadsbesluit: in de pilotperiode wordt in totaal 4 maal informatie en advies aan het college aangeboden, waarna de raad middels agendering in de commissie LO wordt geïnformeerd. De eindevaluatie en het advies over de vierde periode en over een vervolg op de pilot worden als agendapunt voor de raad geagendeerd.

In de tussentijdse informatiemomenten en advisering aan het college en de raadscommissie over de pilot worden de bevindingen van de vertegenwoordigingen van de bewoners, bezoekers, horeca en politie alsmede een ambtelijke visie opgenomen. In het advies worden de resultaten met betrekking tot:

- a) Aantrekkelijkheid van Heerlen-centrum als uitgaansgebied
- b) Spreiding van vertrekkend uitgaanspubliek

- c) Overlast op straat
- d) Vandalisme/baldadigheid/vernielingen
- e) Openbare dronkenschap/alcoholgebruik minderjarigen behandeld.

De eindevaluatie bestaat onder andere uit een verkorte KVVU-enquête gebaseerd op de KVVU-enquête 2011. De gegevens uit de KVVU-enquête 2011 worden als nulmeting gebruikt. Begin 2013 zal deze enquête identiek worden uitgevoerd als eenmeting onder:

- horeca-ondernemers binnen het toepassingsgebied van de pilot
- de bezoekers
- de bewoners

om zo het effect van het verruimen van de sluitingstijd inzichtelijk te maken. In het advies bij de eindevaluatie worden de bevindingen en adviezen uit de tussentijdse informatiemomenten verwerkt en zal eveneens een benchmark (ontwikkelingen in aantallen horecabezoekers bij de gemeenten Maastricht en Sittard-Geleen) worden opgenomen. In de eindevaluatie wordt ingegaan op:

- a) Aantrekkelijkheid van Heerlen-centrum als uitgaansgebied
- b) Spreiding van vertrekkend uitgaanspubliek
- c) Overlast op straat
- d) Vandalisme/baldadigheid/vernielingen
- e) Openbare dronkenschap/alcoholgebruik minderjarigen

#### **Planning, procedure en uitvoering**

De startdatum voor uitvoering als genoemd in het raadsbesluit is 1 april 2012. Deze datum valt op een zondag, een dag waarop in de horeca traditioneel minder bezoekers verwacht worden. De start van de feitelijke uitvoering van de pilot wordt daarom gesteld op het eerste volledige weekend van april, zijnde 6, 7 en 8 april as. Dit gegeven is afgestemd met de vertegenwoordiger van de horeca in de begeleidingscommissie.

Start van de uitvoering op 6 april 2012

Eerste evaluatie in juli 2012

Tweede evaluatie in oktober 2012

Derde evaluatie in januari 2013

Eindevaluatie en voorstel voor al dan niet voortzetten van verruiming openingstijden in maart 2013.

#### **Bijlagen meegezonden**

- Plattegrond toepassingsgebied pilot

#### **Bijlagen ter inzage**

n.v.t.

Burgemeester en wethouders van Heerlen,

de secretaris,

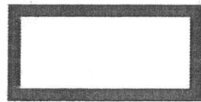
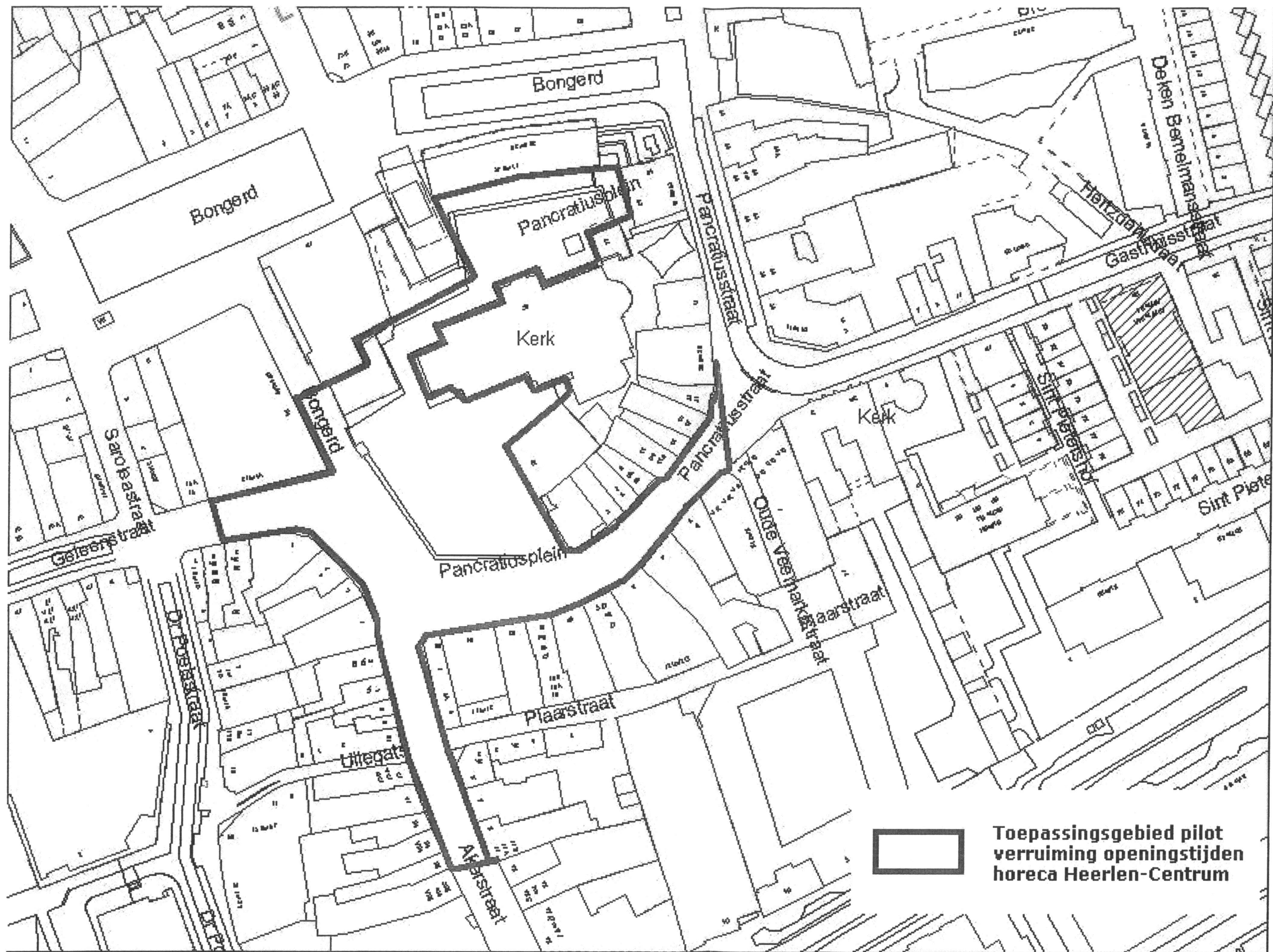


mw. C.L.A.F.M. Bruls

de burgemeester,



dr. P.F.G. Depla



**Toepassingsgebied pilot  
verruiming openingstijden  
horeca Heerlen-Centrum**